



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0032/17-11
Датум: 26.03.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Јасмине Родић Чоловић из Пландишта, [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 26.03.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јасмина Родић Чоловић, директор Основне школе "Јован Стерија Поповић" Велика Грета, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције члана Школског одбора наведене школе учествовала у одлучивању и гласању о свом избору за директора ове школе, и што је са својом сестром Јорданком Масловарић закључила Анекс 3. Уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 112-851/15 од 20.08.2015. године којим је именованој промењено место рада из подручног одељења у Милетићевоу, у матичну школу у Великој Греди, а да о сукобу интереса који је имала у конкретним ситуацијама, није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јасмина Родић Чоловић, директор Основне школе "Јован Стерија Поповић" Велика Грета, поступила супротно одредби чл. 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције о сумњи у постојање сукоба интереса у ситуацији када је њен брат-рођак Бранислав Матијевић као члан Школског одбора наведене школе учествовао у доношењу одлуке којом је Јасмина Родић Чоловић изабрана за директора ове школе,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ "ЈОВАН СТЕРИЈА ПОПОВИЋ" ВЕЛИКА ГРЕТА

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Пландиште".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Јасмина Родић Чоловић.

Образложење



Против Јасмине Родић Чоловић, директора Основне школе "Јован Стерија Поповић" Велика Греда (у даљем тексту: Школа), покренут је, по службеној дужности, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавне функције члана Школског одбора наведене школе учествовала у одлучивању и гласању о свом избору за директора Школе, што је током поступка за избор директора Школе у раду и одлучивању Школског одбора Школе учествовао Бранислав Матијевић, брат именоване, који је гласао за избор именоване за директора, и што је са својом сестром Јорданком Масловарић закључила Анекс 3. Уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 112-851/15 од 20.08.2015. године којим је именованој промењено место рада из подручног одељења у Милетићеву, у матичну школу у Великој Греди, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).


Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је, поред осталог, навела да школски одбор доноси одлуке већином гласова чланова, да о законским прописима који се односе на рад школе и њених органа, чланове школског одбора упознаје секретар школе, који на седницама школског одбора на којима су се доносиле одлуке у вези избора директора, није упознао присутне чланове са законским прописима који се односе на Закон о Агенцији, тако да није била упозната са обавезом да се изузме из гласања о сопственом избору за директора школе, а исто се односи и на Бранислава Матијевића, те је пропуст секретара довео до наведене ситуације, али сматра да би одлуке школског одбора биле донете и без њеног, и присуства Бранислава Матијевића. Навела је да је након упознавања са одредбама Закона о Агенцији, затражила мишљење Агенције о наведеној ситуацији, и након добијања истог, Бранислав Матијевић је разрешен са јавне функције члана школског одбора. У вези закључења Анекса уговора о раду са Јорданком Масловарић, навела је да именованој није побољшан радно-правни статус, јер је ангажована на истом радном месту, да је само промењено одељење у којем ради, да именована и даље путује у место рада, а да и о наведеној ситуацији секретар школе није упозорио именовану као директора, на обавезу пријављивања Агенцији у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Увидом у списе предмета Агенције бр. 014-020-00-0278/17-11 утврђено је да је Бранислав Матијевић брат-рођак Јасмини Родић Чоловић, што именована не спори, као ни чињеницу да јој је Јорданка Масловарић сестра.

Увидом у решења Скупштине општине Пландиште бр. 02-43/2010 од 29.11.2010. године и бр. 02-47/2014-I од 26.09.2014. године утврђено је да је Јасмина Родић Чоловић у периоду од 29.11.2010. године до 26.09.2014. године вршила јавну функцију члана Школског одбора Школе.

Увидом у записнике са XXVI и XXVII седнице Школског одбора Школе одржане 26.05.2014. године, односно 27.06.2014. године утврђено је да је Јасмина Родић Чоловић, као члан Школског одбора Школе учествовала у одлучивању и гласању о свом избору за директора Школе.

Увидом у Одлуку Школског одбора Школе бр. 61/173/2014 од 26.05.2014. године утврђено је да је Јасмина Родић Чоловић овом одлуком изабрана за директора Школе, док је увидом у Решење Школског одбора Школе бр. 61-232/2014 од 27.06.2014. године утврђено да је именована изабрана за директора Школе, почев од 01.07.2014. године.



Увидом у решења Скупштине општине Пландиште бр. 02-43/2010 од 29.11.2010. године и бр. 02-85/2016-I од 19.10.2016. године, утврђено је да је Бранислав Матијевић у периоду од 29.11.2010. године до 19.10.2016. године вршио јавну функцију члана Школског одбора Школе.

Увидом у Анекс 3. Уговора о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 112-851/15 од 20.08.2015. године утврђено је да је Јасмина Родић Чоловић закључила наведени анекс са Јорданком Масловарић, којим је именованој промењено место рада, премештајем из подручног одељења Милетићево, у матичну школу у Великој Греди.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, усвојитељ или усвојеник, као и свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Бранислав Матијевић, односно Јорданка Масловарић имају својство повезаног лица са Јасмином Родић Чоловић, с обзиром да су јој брат-рођак, односно сестра.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 53. ст. 2, чл. 57. ст. 1. тач. 6, чл. 59. ст. 1. и чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис, 68/15 и 62/16-одлука УС), који је био на снази до 07.10.2017. године, орган управљања у школи је школски одбор, који расписује конкурс и бира директора, директор школе, руководи радом школе, одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и посебним законом.

Имајући у виду наведено, између чланова Школског одбора и директора Школе, постоји однос зависности, надређености и контроле, који може да утиче на непристрасност функционера у вршењу наведене јавне функције, због чега су чланови Школског одбора и директор Школе повезана лица.

Такође, између директора Школе и запослене у истој установи постоји однос зависности, који може да утиче на непристрасност функционера у вршењу наведене јавне функције.



Из наведеног произлази да је Јасмина Родић Чоловић учествовањем у доношењу одлуке о сопственом избору за директора Школе и закључивањем анекса уговора о раду са својом сестром, Јорданком Масловарић, довела себе у ситуацију сукоба интереса, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за себе и повезано лице, чиме је поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

У конкретним ситуацијама, а нарочито у ситуацији сопственог избора за директора Школе, именована је била дужна да избегне сукоб интереса, с обзиром на то да се радило о одлуци и анексу уговора који се тичу њеног приватног интереса и интереса повезаног лица, а како то није учинила била је дужна да у конкретним ситуацијама о сукобу интереса који је имала, писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је поступила супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Осим тога, ситуација у којој је брат-рођак Јасмине Родић Чоловић, Бранислав Матијевић, као члан Школског одбора учествовао у поступку одлучивања и гласања о избору Јасмине Родић Чоловић за директора Школе, представља сукоб интереса, због чега је именована била дужна да о сумњи о сукобу интереса у конкретной ситуацији писмено обавести Агенцију, одмах по њеном избору за директора Школе, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да школски одбор доноси одлуке већином гласова, и да њен глас и глас њеног брата-рођака, Бранислава Матијевића, није утицао на доношење другачије одлуке, да је обавеза секретара школе да упозна чланове школског одбора са законским прописима, и постојању сукоба интереса, јер предмет поступка није било одлучивање о законитости процедуре избора директора, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а непознавање законских прописа није оправдање за неиспуњење законских обавеза. Околност да је, након добијања мишљења Агенције у предмету бр. 014-011-00-0122/16-11 Бранислав Матијевић, поднео оставку и разрешен са јавне функције члана Школског одбора Школе, нису од утицаја, јер је несумњиво утврђено да је именовани учествовао у поступку гласања и избора Јасмине Родић Чоловић за директора Школе, о чему је била дужна да обавести Агенцију. Осим тога, имајући у виду да између директора и члана Школског одбора постоји однос зависности и контроле, именована је била дужна да избегава тај однос, с обзиром на то да је члан Школског одбора у периоду од 01.07.2014. године до 19.10.2016. године био Бранислав Матијевић, њен брат-рођак.

Наводи именоване да њеној сестри није побољшан радно-правни статус не могу се прихватити, јер је увидом у Уговор о раду бр. 112-275/2001 од 03.09.2011. године утврђено да је именована засновала радни однос у Школи, на неодређено време, на радном месту наставника разредне наставе, са местом рада у подручном одељењу Школе у Милетићеву, док је увидом у Анекс бр. 3. бр. 112-851/15 од 20.08.2015. године наведеног уговора о раду утврђено да је именованој промењено место рада, тако да ће послове обављати у матичној Школи у Великој Греди, те је на тај начин именованој побољшан радно-правни статус, јер је из подручног одељења Школе у Милетићеву премештена у матичну Школу, те је на тај начин именована довела себе у сукоб интереса, који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера на начин који угрожава јавни интерес.

Цењени су и остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.



Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да је повредом наведених законских одредаба омогућила себи и повезаном лицу користи, а да се последице таквог поступања не могу отклонити, да ни након ступања на јавну функцију директора Школе није обавестила Агенцију о сукобу интереса, односно о сумњи у постојање сукоба интереса, те да јавну функцију члана Школског одбора Школе и јавну функцију директора врши у истој установи, због чега је оцењено да се једино изрицањем јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Школе испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованој,
- Школском одбору Школе,
- архиви

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић